

Operational Guideline for Entry Point Activity (EPA) (for Project Staff Members)



**Orissa Forestry Sector Development Project
(OFSDP)**

assisted by
**Japan Bank for International Cooperation
(JBIC)**

Preface

The Forestry Sector Development Project (OFSDP) is being implemented in the State of Orissa with the assistance from Japan Bank for International Cooperation (JBIC). The objective of this seven year project (2006-07 to 2012-13) is to restore the degraded forests and improve the income level of villagers by promoting JFM including JFM Plantation and community / tribal development, hereby improving environment and alleviating poverty.

Entry Point Activities (EPA) intends for mobilizing the local community for effective participation at the initial stage of project implementation and eliciting full participation in the project implementation.

Considering the importance of participation of the local community, the Entry Point Activities, are be taken up on priority basis as it will not only help creating permanent assets but also has the potential to create assets which may help in income generation. It will also help in gaining confidence of the people about the project.

This Operational Guideline for Entry Point Activity (EPA), first of us bind in the State, is prepared with the objective of developping a clear understanding about the purposes and the processes involved in deciding the EPAs and their execution, as also the documentation and maintenance of the assets so created. It is hoped that this guideline would serve as an important tool in the successful implementation of the project.



(A.K. Bansal)
Project Director

ମୁଖବନ୍ଧ

ଜାପାନ ବ୍ୟାଙ୍କ ଫର୍ ଇଣ୍ଟରନ୍ୟାସନାଲ କୋଅପରେସନ ସହାୟତାରେ ଓଡ଼ିଶା ବନାଞ୍ଚଳ ଉନ୍ନୟନ ପ୍ରକଳ୍ପ (ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.) ଓଡ଼ିଶାରେ କାର୍ଯ୍ୟକାରୀ ହେଉଅଛି । ଉକ୍ତ ସପ୍ତ ବାର୍ଷିକ ପ୍ରକଳ୍ପର ମୁଖ୍ୟ ଉଦ୍ଦେଶ୍ୟ ହେଲା ଉଜୁଡ଼ା ଜଙ୍ଗଲର ପୁନରୁଦ୍ଧାର ଏବଂ ଏହାର ପାର୍ଶ୍ୱବର୍ତ୍ତୀ ଅଞ୍ଚଳରେ ବସବାସ କରୁଥିବା ଲୋକମାନଙ୍କର ଆର୍ଥିକ ଉନ୍ନତିର ପରିପ୍ରକାଶ ।

ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଇ.ପି.ଏ.)ର ଲକ୍ଷ୍ୟ ହେଲା ପ୍ରକଳ୍ପର ପ୍ରାରମ୍ଭିକ ପର୍ଯ୍ୟାୟରେ ଗୋଷ୍ଠୀକୁ ପ୍ରକଳ୍ପ କାର୍ଯ୍ୟଧାରାରେ ଦକ୍ଷତାର ସହ ସାମିଲ କରାଇ ଜଙ୍ଗଲର ପୁନଃ ପ୍ରତିଷ୍ଠା ଏବଂ ଜୈବ ବିବିଧତାର ସଂରକ୍ଷଣ ସହ ରୋଜଗାରକ୍ଷମ କରାଇବ ।

ଗୋଷ୍ଠୀରେ ଥିବା ଲୋକମାନଙ୍କର ସହଭାଗିତାର ପ୍ରାଧାନ୍ୟକୁ ବିଚାର କରି ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଇ.ପି.ଏ.)କୁ ଅଗ୍ରାଧିକାର ଭିତ୍ତିରେ ଲାଗୁ କରିବା ବାଞ୍ଛନୀୟ । କାରଣ ଏହା ମାଧ୍ୟମରେ ବନସୁରକ୍ଷା ସମିତିର ସ୍ଥାୟୀ ସମ୍ପତ୍ତି ସୃଷ୍ଟି କରାଯାଇ ପାରିବ ଏବଂ ଏହା ସେମାନଙ୍କର ମନରେ ପ୍ରକଳ୍ପ ପ୍ରତି ଶୀଘ୍ର ବିଶ୍ୱାସ ସୃଷ୍ଟି କରିବାରେ ଏବଂ ଅଧିକରୁ ଅଧିକ ଲୋକମାନଙ୍କୁ ଅନୁପ୍ରାଣିତ କରାଇବାରେ ସାହାଯ୍ୟ କରିବ ।

ପ୍ରକଳ୍ପ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକର ସଫଳ ରୂପାୟନ ନିମନ୍ତେ ଏକ ନିର୍ଦ୍ଦିଷ୍ଟ ଧାରା ଓ ପ୍ରକ୍ରିୟାକୁ ଡରାନ୍ୱିତ କରିବା ଏହି ମାର୍ଗଦର୍ଶୀକାର ଲକ୍ଷ୍ୟ । ଏହା ସହିତ ଏହି ମାର୍ଗଦର୍ଶୀକା ସମସ୍ତଙ୍କର ମନରେ ପ୍ରକଳ୍ପ ସମ୍ବନ୍ଧରେ ସ୍ପଷ୍ଟ ଧାରଣା ଆଣିବ ଏବଂ ଉଦ୍ଦିଷ୍ଟ ଗ୍ରାମଗୁଡ଼ିକରେ ସଫଳ ଭାବରେ କାର୍ଯ୍ୟକାରୀ କରିବାରେ ସାହାଯ୍ୟ କରିବ । ଏହି ମାର୍ଗଦର୍ଶୀକା ନିଶ୍ଚିତ ଭାବରେ ପ୍ରକଳ୍ପକୁ ସଫଳ ରୂପାୟନ କରାଇବାରେ ଏକ ଉପକରଣ ଭାବରେ ସାହାଯ୍ୟ କରିବ ବୋଲି ମୋର ଆଶା ଓ ବିଶ୍ୱାସ ।

ପ୍ରକଳ୍ପ ନିର୍ଦ୍ଦେଶକ
ଅରୁଣ ଡ଼ୋରାୟ
(ଏ.କେ. ବନ୍ଦସାଲ)

Table of Contents

1.	Background of Guideline	1
2.	Objectives of Entry Point Activity (EPA)	2
3.	Implementing Bodies	2
4.	Requirements	3
5.	Procedure	3
5.1	Problem / Needs Assessment on EPA - a half day in the course of microplanning	3
5.2	Long-Listing, Prioritization and Short-listing of Potential EPA Components - a half day in the course of microplanning	4
5.3	Formation of EPA Working Group within VSS	5
5.4	Preparation of Rough Cost Estimate	5
5.5	Designing and Detailed Cost Estimate of EPA Structure proposed under OFSDP and their Feasibility Analysis	7
5.6	Finalization and Approval of EPA Plan	7
6.	Funding and Cost	8
6.1	Funding Pattern	8
6.2	Cost Norms	8
6.3	Release and Drawing of Fund	9
7.	Schedule	9
8.	Monitoring	11
9.	Maintenance	12
10.	Technical Notes	12

1. Background of Guideline

To ensure community participation and sustainability of interventions, OFSDP intends to introduce comprehensive development initiatives to forest-fringe villages in the state. For this, OFSDP embraces various project components as Income Generating Activity (IGA), Livelihood Improvement (LLI) and Entry Point Activity (EPA) in addition to forest rehabilitation and biodiversity conservation.

Entry Point Activity (EPA) intends for community mobilization at the initial stage of project implementation. In addition to a VSS office-cum-meeting place, activities such as a renovation / construction of small community infrastructure or any other activity (see Annexure I) which can give recognizable and early success and are in the interest of entire community rather than only a few members, will be undertaken under OFSDP (Section 2.1.13 “VSS Management Manual”).

The purpose of this guideline for EPA is to establish standardized procedure for the implementation of the project components. From the outset of the guidelines, the differences among EPA, LLI and IGA need to be clarified¹ as shown in the table in next page:

¹ While EPA focuses more on the creation of physical / structural infrastructure as tangible community assets to support the enhancement of living standard in the community, LLI intends to improve intangible assets within the community, such as educated and healthier villagers by providing them with opportunities for better education and medical care. On the other hand, IGA's objective is to establish community-based enterprises and provide means to earn income, based on available human skills and material resources, both forest and non-forest-based. While EPA and LLI would not contribute directly to the long-term financial benefit (only short-term income from the wages), IGA aims at both short-term and long-term income generation.

Item	Monetary Return to VSS/ VSS members (except income from wages)	Tangible Community Asset	Intangible Community Asset (i.e., education, health, etc.)
EPA	No	Yes	No
LLI	No	No (except <i>Chulla</i>)	Yes
IGA	Yes	Yes	No

2. Objectives of Entry Point Activity (EPA)

- (a) To mobilize them for effective and participatory project implementation
- (b) To gain confidence of the target community on the project and their management skills
- (c) To endow tangible assets to target communities;
- (a) To provide short-term financial benefit and incentives to the villagers (wages);

3. Implementing Bodies

The component will be implemented by target VSSs at the project villages. The activities will be supervised by FMU, and managerial assistance will be given by NGOs to VSSs. VSSs may seek external experts for technical assistance when necessary and possible. The General Consultants will provide input towards overall technical aspects of EPA.

4. Requirements

- (a) The needs assessment of the community on EPA is completed with the facilitation of FMU and with the support from partner NGO during or in the course of the micro planning exercise;
- (b) An EPA plan (as an integral part of microplan) is completed;
- (c) The feasibility of selected EPA components is verified.

5. Procedure

EPA under OFSDP will be executed in line with the stipulations of the *OFSDP Operation Manual*, *VSS Management Manual*, *OFSDP Accounting Procedure* and other overall / general manuals and guidelines of OFSDP.

- 5.1 Problem / Needs Assessment on EPA – a half day in the course of microplanning
 - i. FMU / member secretary of VSS will request the Animator to organize a VSS member meeting (the minimum 40% of VSS general body members shall constitute the quorum as per **Section 2.1.12 “VSS Management Manual”**)
 - ii. The Member Secretary of VSS will explain the purpose and mechanism of EPA according to this guideline.
 - iii. With the facilitation of the President of the VSS, VSS members will prepare a list of entry point activity aimed at solving prioritized community needs

- iv. Using the participatory prioritizing methods such as “ten stone²”, the VSS members will prioritize the community problems
 - v. VSS members will select a number of (around 3) most critical needs and discuss the potential measures (EPA components) towards solving them (discussion would be on how the measures are effective to provide solution etc.)
- 5.2 Long-Listing, Prioritization and Short-listing of Potential EPA Components – a half day in the course of microplanning
- i. VSS members will prepare a list of potential countermeasures (a long-list of EPA components) based on the problems and needs identified above
 - ii. Using the “ten-stone method”, the VSS members will prioritize a number of (around 5) key measures (EPA components)
 - iii. With the general consensus, VSS members will identify the location of each EPA structure prioritized above
 - iv. VSS members will prepare a short-list of potential EPA structures (around 5 numbers)
 - v. The Animator will record the proceedings of this meeting to be signed by all the participants later on as “VSS Resolution”.

Note: It is important, at this stage, to emphasize that not all prioritized EPA components will be taken up by the project. The list will be

² Ten-stone method is a participatory tool for analysis/prioritization by communities who may not be literate. VSS members will draw the activities/structure they propose under EPA (as solutions to meet their needs) on the ground and put different numbers of stones (locally available) against them as scores. The activity, which they require most, should have more number of stones against it, maximum being 10. Once the scoring is done, five most important activities having higher scores will be selected.

finalized only after the assessment of technical and financial feasibilities of listed EPA components.

5.3 Formation of EPA Working Group within VSS

In addition to the Working Group of VSS for microplanning (as stipulated in **Section 3.6.1 of “VSS Management Manual”**, VSS members will select 3 VSS members to form an EPA Working Group with the general consensus, when such an additional Working Group is deemed necessary.

5.4 Preparation of Rough Cost Estimate

- i. With the technical assistance from either FMU/NGO or external experts, EPA Working Group will assess the suitability of identified site for each prioritized EPA structure as mentioned at 5.2 (ii) above
- ii. When the sites are found to be unsuitable, the Working Group will recommend the VSS Executive Committee to change the locations with clear explanation on reasons of such recommendation.
- iii. For the prioritized EPA structures, the EPA Working Group and VSS Executive Committee will identify the source of fund. The General Consultants and NGO shall provide information on the potential schemes, organizations and agencies that might provide financial assistance to the construction.
- iv. With the technical assistance from FMU and partner NGO, the Working Group and VSS Executive Committee will prepare a rough cost estimate for EPA structures using the format next page:

	Selected EPA Component	Cost Component	Rough Cost Estimate (Rs.)	Potential Fund Source
1		I Material		
		II Labor		
		III Overhead of VSS		
		IV Others, if any		
2		I Material		
		II Labor		
		III Overhead of VSS		
		IV Others, if any		
3		I Material		
		II Labor		
		III Overhead of VSS		
		IV Others, if any		
4		I Material		
		II Labor		
		III Overhead of VSS		
		IV Others, if any		
5		I Material		
		II Labor		
		III Overhead of VSS		
		IV Others, if any		

- v. FMU and partner NGOs will assist VSS in linking with the potential schemes, organizations and agencies.
- vi. VSS will propose the EPA structures which will be constructed under OFSDP along with others which will be taken up through convergence. The name of proposed sponsor (line department/project/scheme etc.) will be indicated under the column 'Potential Fund source' in the table above.

5.5 Designing and Detailed Cost Estimate of EPA Structure proposed under OFSDP and their Feasibility Analysis

- i. Based on the assessment of the proposed EPA structure sites to be taken up under OFSDP, either FMU or external experts will design each structure through the consultation with EPA Working Group and VSS Executive Committee
- ii. Based on the design, either FMU or external experts will estimate the detailed construction cost for each structure through the consultation with EPA Working Group and VSS Executive Committee

5.6 Finalization and Approval of EPA Plan

- i. VSS, with the help of partner NGO, will finalize the EPA plan as an integral part of microplan. The EPA plan shall be an Annexure of **Table 32 Proforma – IV of “VSS Management Manual”** and will consist of the following:
 - A brief note on the result of Rapid Needs Analysis on EPA
 - The short-list of potential EPA by EPA Working Group members. Proposed sources of funding i.e. through OFSDP or through convergence will be clearly mentioned against the prioritized EPAs.

- The location maps of EPA structures
 - The structure designs of EPA proposed under OFSDP and their detailed cost estimate
 - A brief note on the feasibility of designed these EPA structures
 - Rough cost estimate of other EPAs proposed to be taken up through convergence
 - Other related materials
- ii. The approval procedures of microplan, including the EPA plan is stipulated in **Section 3.7 “VSS Management Manual”**. Accordingly the FMU Chief will approve the EPA plan after evaluating technical, legal, social and financial consideration and forward it to DMU for release of fund.

6. Funding and Cost

6.1 Funding Pattern

OFSDP will provide 100% funding to the EPAs which will be approved by the FMU chief out of the list of EPAs proposed under OFSDP by VSS.

6.2 Cost Norms

The budgeted amount for EPA per VSS is Rs. 1,582 per hectare including VAT³. If any community contribution is forthcoming, that amount or an equivalent amount (if it is in kind) will be deposited in the Village Forest Development Fund (VFDF), as indicated in. **Section 4.5.2 of “VSS Management Manual”**

³ This means for instance, if the treatment forest area is 100 ha for a VSS, the EPA fund will be Rs. $1,582 \times 100 = \text{Rs. } 158,200$.

Savings under EPA scheme of OFSDP, if any, shall be put in VFDF of VSS and used for activities stipulated in the microplan.

6.3 Release and Drawing of Fund

- i. The fund drawing for EPA under OFSDP will be done in line with the stipulations of **Section 4.5.1 of “VSS Management Manual”** and other overall / general manuals and guidelines of OFSDP.
- ii. Release of fund from DMU to VSS for implementation of the work will be subject to approval of EPA plan by FMU Chief after the EPA Planning exercise, and the fund release will be done in accordance with **Section 4.4.1 of “VSS Management Manual”**
- iii. Within 1 week of the receipt of communication about approval of EPA Plan from FMU chief, DMU shall release the allocated EPA fund to VSS account. Through FMU, DMU shall notify the fund transfer to the concerned VSS.
- iv. The withdrawal of fund from the VSS account will be as per **Section 4.4 of the VSS Management Manual.**
- v. If the performance of any VSS is found to be unsatisfactory by OFSDP, the DMU may decide to take action as prescribed in the Memorandum of Understanding to stop further funding to the VSS concerned. The DMU may also prevent further expenditure of the funds already released. In such cases, the DMU shall authorize FMU to utilize the remaining funds for completing the works after seeking prior approval of PMU.

7. Schedule

A model timelines of all EPA-related activities are shown in the table next page:

Activity	1 st Month				2 nd Month				3 rd Month				4 th Month			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Rapid Needs Analysis	*															
Finalization of sites and EPA components		*	*													
Preparation of EPA Plan			*	*												
Approval of EPA Plan					*	*										
Release of fund							*				*					
Construction							*		*	*	*		*	*	*	*
Inspection												*				
Issuance of completion certificate																*

8. Monitoring

- i. The monitoring of EPA works under OFSDP shall form an integral part of overall M&E activities of OFSDP and will be done in line with the stipulations of the *OFSDP Operation Manual*, *VSS Management Manual* and other overall / general manuals and guidelines of OFSDP
- ii. Daily monitoring will be supported by the partner NGOs
- iii. Senior officers of FMU shall undertake at least one field inspection / validation of the progress of each EPA work .
- iv. After the completion of work, the senior officers of FMU again shall undertake a field inspection / validation to assess whether the work was completed by VSS appropriately or not. When it was found that the work was completed appropriately, DMU shall issue a certificate of completion on EPA. The completion certificate, however, shall be issued only after VSS completing the EPA maintenance plan. Within 10 working days after the field inspection / validation, DMU shall issue the certificate.
- v. When the work was found to be unfinished / unsatisfactory, DMU shall instruct VSS to undertake additional work. The additional cost that may be required for the additional work shall be born by the VSS.
- vi. When the VSS was found to be incapable of completing the work, FMU shall takeover the responsibility. When additional fund is required for FMU to complete the work, the fund for other components for the particular VSS shall be diverted to EPA.

9. Maintenance

The maintenance of EPA works under OFSDP will be done in line with the stipulations of the *OFSDP Operation Manual*, *VSS Management Manual* and other overall / general manuals and guidelines of OFSDP

Towards the completion of work, VSS shall prepare an EPA maintenance plan, which will form an integral part of **Phase-Out / Phase-In Plan** of VSS with the help of FMU and partner NGO⁴. The plan shall contain the following items:

- i. Required maintenance works
- ii. Person in charge for each maintenance work item
- iii. Cost required for each maintenance work item
- iv. Financial plan (potential fund sources) for the maintenance works
- v. Guidelines for the use of VFDF
- vi. Schedule of maintenance works

10. Technical Notes

- i. GPS shall be utilized for the mapping the locations of the EPA structures.

⁴ A detailed guideline for the Phase-Out / Phase-In Planning will be prepared by PMU in future.

Potential Components (non-exhaustive)

- (a) Tube well
- (b) Water harvesting pond
- (c) Bathing ghat (staircase for a pond)
- (d) Cement platform / soak pit around a well
- (e) Cement platform under a tree for meeting
- (f) Renovation of schools / community temple/anganwadi
- (g) Construction/renovation of drying platform/market yard
- (h) Solar light
- (i) Compost pit

Shall it be noted that following activities are considered not as a part of EPA but as a part of other project components under OFSDP since the project has fund for them under other budget heads:

- (a) Soil and water conservation structures as check dams for irrigation, gully plugging, counter bounding and other SWC works;
- (b) Improvement / construction of village link road or forest roads
- (c) Construction of VSS building
- (d) Installation of energy saving and energy alternative devices;
- (e) Rural electrification through the use of solar power

Above activities will be implemented under OFSDP in addition to the EPA activities.

ଜାପାନ ବ୍ୟାଙ୍କ ଫର ଇଣ୍ଟରନେସନାଲ କୋ-ଅପରେସନ୍
ସମର୍ଥିତ ଓଡ଼ିଶା ବନାଞ୍ଚଳ ଉନ୍ନୟନ ପ୍ରକଳ୍ପ
(ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.)

ଅଧୁନରେ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଇ.ପି.ଏ.)
ପାଇଁ ବ୍ୟବହାରିକ ମାର୍ଗଦର୍ଶିକା
(ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି ମାନଙ୍କ ବ୍ୟବହାର ନିମନ୍ତେ ଉଦ୍ଦିଷ୍ଟ)

୧. ମାର୍ଗଦର୍ଶିକାର ପୃଷ୍ଠଭୂମି :

କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ନିରନ୍ତରତା ଏବଂ ଗୋଷ୍ଠୀ ସହଭାଗିତା ସୁନିଶ୍ଚିତ କରିବା ପାଇଁ ରାଜ୍ୟର ଜଙ୍ଗଲ ଆଖପାଖ ଗ୍ରାମ ଗୁଡ଼ିକର ବ୍ୟାପକ ବିକାଶ ପ୍ରକ୍ରିୟାର ଆରମ୍ଭ କରିବା ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.ର ଉଦ୍ଦେଶ୍ୟ । ଏଥିପାଇଁ ଏହି ପ୍ରକଳ୍ପ (ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.) ଦ୍ୱାରା ଜଙ୍ଗଲର ପୁନରୁଦ୍ଧାର ଏବଂ ଜୈବ ବିବିଧତାର ସଂରକ୍ଷଣ ସହ ରୋଜଗାରକ୍ଷମ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଆଇ.ଜି.ଏ.), ଜୀବନ ଧାରଣର ମାନରେ ଉନ୍ନତି (ଏଲ.ଏଲ.ଆଇ) ଏବଂ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଇ.ପି.ଏ.) ଆଦି ବିବିଧ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ହାତକୁ ନିଆଯାଇଛି ।

ପ୍ରକଳ୍ପର ପ୍ରାରମ୍ଭିକ ପର୍ଯ୍ୟାୟରେ ଗୋଷ୍ଠୀକୁ ପ୍ରକଳ୍ପ କାର୍ଯ୍ୟଧାରାରେ ସାମିଲ କରାଇବା ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ମୁଖ୍ୟ ଉଦ୍ଦେଶ୍ୟ । ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି କାର୍ଯ୍ୟାଳୟ ଏବଂ ବୈଠକ ସ୍ଥାନ ସହ ଲୋକ ଚାହୁଁଥିବା ଛୋଟ ଛୋଟ ନିର୍ମାଣ ବା ମରାମତି କାର୍ଯ୍ୟ ଯାହା ତୁରନ୍ତ ସଫଳତା ଦେଇପାରିବ ତଥା କେବଳ କେତେକ ସତ୍ୟ ମଧ୍ୟରେ ସାମିତି ନ ରହି ଗୋଷ୍ଠୀର ସ୍ୱାର୍ଥରେ ହୋଇଥିବ, ସେଗୁଡ଼ିକୁ ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି. ଅଗ୍ରାଧିକାର ଦେବ । (ଭି.ଏସ୍.ଏସ୍. ପରିଚାଳନା ପୁସ୍ତିକାର ଧାରା ୨.୧.୧୩)

ପ୍ରକଳ୍ପ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକର ସଫଳ ରୂପାୟନ ନିମନ୍ତେ, ଏକ ନିର୍ଦ୍ଦିଷ୍ଟ ଧାରା ପ୍ରୟୋଗର ଆବଶ୍ୟକତା ରହିଛି । ଏହି ଧାରା ଓ ପ୍ରକ୍ରିୟାକୁ ଦୂରାନ୍ୱିତ କରିବା ଏହି ମାର୍ଗଦର୍ଶିକାର ଲକ୍ଷ୍ୟ । ମାର୍ଗଦର୍ଶିକାର ଆରମ୍ଭରୁ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଇ.ପି.ଏ.), ଜୀବନ ମାନର ଉନ୍ନତି (ଏଲ୍.ଏଲ୍.ଆଇ.) ଏବଂ ରୋଜଗାରକ୍ଷମ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଆଇ.ଜି.ଏ.) ମଧ୍ୟରେ ଥିବା ତାରତମ୍ୟ ନିମ୍ନମତେ ସ୍ପଷ୍ଟ କରାଯିବା ଦରକାର^୧ ।

ବିଷୟ	ଭି.ଏସ୍.ଏସ୍./ଭି.ଏସ୍.ଏସ୍.ର ସଭ୍ୟ ମାନଙ୍କର ଆର୍ଥିକ ଆୟ (ମଜୁରୀ ବ୍ୟତୀତ)	ଆଖି ଦୃଶିଆ (ବସ୍ତୁ) ଗୋଷ୍ଠୀ ସମ୍ପଦ	ଅଣବସ୍ତୁ ଗୋଷ୍ଠୀ ସମ୍ପଦ ଯଥା : ଶିକ୍ଷା, ସ୍ୱାସ୍ଥ୍ୟ ଇତ୍ୟାଦି
ଇପିଏ	ନାଁ	ହଁ	ନାଁ
ଏଲ୍ଏଲ୍ଆଇ	ନାଁ	ନାଁ	ହଁ
ଆଇଜିଏ	ହଁ	ହଁ	ନାଁ

୨. ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଉଦ୍ଦେଶ୍ୟ :

- କ) ସହଭାଗିତା ଏବଂ ସଫଳ ପ୍ରକଳ୍ପ ପରିଚାଳନା ନିମନ୍ତେ ଗ୍ରାମବାସୀଙ୍କୁ ଏକାଠି କରିବା ।
- ଖ) ପ୍ରକଳ୍ପ ପ୍ରତି ଲୋକଙ୍କ ବିଶ୍ୱାସ ଭାଜନ କରାଇବା ଏବଂ ଲୋକଙ୍କର ପରିଚାଳନା କୌଶଳ ବଢ଼ାଇବା ।

^୧ ଗାଁରେ କିଛି ଗୋଷ୍ଠୀ ସଂପଦ ଭିତ୍ତିକ ଆବଶ୍ୟକୀୟ ଏବଂ ଆଖିଦୃଶିଆ ଭିତ୍ତିଭୂମିର ପ୍ରସ୍ତୁତି / ବିକାଶ, ଗ୍ରାମ ପ୍ରବେଶ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ମୁଖ୍ୟ ଉଦ୍ଦେଶ୍ୟ । ଅନ୍ୟପକ୍ଷରେ ଉନ୍ନତ ଶିକ୍ଷା ଓ ସ୍ୱାସ୍ଥ୍ୟର ସୁଯୋଗ ସୃଷ୍ଟି ଦ୍ୱାରା ଗ୍ରାମବାସୀଙ୍କୁ ଅଧିକ ଶିକ୍ଷିତ ଓ ସ୍ୱାସ୍ଥ୍ୟବାନ କରିବା ଏଲ୍.ଏଲ୍.ଆଇ. (ଜୀବନ ମାନର ଉନ୍ନତି) ର ଆଭିମୁଖ୍ୟ ଅଟେ । ସେହିଭଳି ଗୋଷ୍ଠୀଭିତ୍ତିକ ଉଦ୍ୟୋଗ ଦ୍ୱାରା ଗାଁ ଲୋକମାନେ କିପରି ସ୍ଥାନୀୟ ଜଙ୍ଗଲ ତଥା ଅଣ ଜଙ୍ଗଲ ଜନିତ ସମ୍ପଦ ଏବଂ କୌଶଳ ବିନିଯୋଗ କରି କିଛି ଅତିରିକ୍ତ ରୋଜଗାର କରିପାରିବେ, ତାହା ଆୟକାରୀ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ (ଆଇ.ଜି.ଏ.) ର ଉଦ୍ଦେଶ୍ୟ ।

ଗ) ଗାଁ ଲୋକମାନଙ୍କୁ ମଜୁରୀ ମାଧ୍ୟମରେ ସ୍ୱଚ୍ଛମିଆଦୀ ଆର୍ଥିକ ସହାୟତା ଏବଂ ପ୍ରୋତ୍ସାହନ ଦେବା ।

ଘ) ଯୁଗ୍ମ ବନ ପରିଚାଳନା (JFM) ର ନୀତି ନିୟମ ଯୋଗୁଁ ଯେଉଁ ଗୋଷ୍ଠୀମାନେ ସେମାନଙ୍କର ବନ ସମ୍ପଦ ଉପରେ ଥିବା ପାରମ୍ପରିକ ଅଧିକାରରୁ ବଞ୍ଚିତ ହେବେ, ସେମାନଙ୍କର କ୍ଷତି ଭରଣା ପାଇଁ ଆଶ୍ୱଦୃଶିଆ ସମ୍ପଦ ପ୍ରକଳ୍ପ ମାଧ୍ୟମରେ ଯୋଗାଇଦେବା ।

୩. କାର୍ଯ୍ୟକାରିଣୀ ସଂସ୍ଥା ସମୂହ :

ପ୍ରକଳ୍ପ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି ଦ୍ୱାରା ପ୍ରକଳ୍ପ ଗ୍ରାମ ମାନଙ୍କରେ କାର୍ଯ୍ୟକାରୀ କରାଯିବ । କ୍ଷେତ୍ର ପରିଚାଳନା ସଂସ୍ଥା (ଏଫ୍.ଏମ୍.ୟୁ.)ର ତତ୍ତ୍ୱାବଧାନରେ କାର୍ଯ୍ୟ ସମ୍ପାଦନ କରାଯିବ । ସ୍ୱେଚ୍ଛାସେବୀ ସଂଗଠନ ସମିତିକୁ ପରିଚାଳନା ଗତ ସହଯୋଗ ପ୍ରଦାନ କରିବ । ଯଦି ସମ୍ଭବ ଏବଂ ଆବଶ୍ୟକ ହୁଏ ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି ମଧ୍ୟ ବିଶେଷଜ୍ଞ ମାନଙ୍କଠାରୁ ବୈଷୟିକ ସହାୟତା ଲୋଡ଼ି ପାରିବେ । ସାଧାରଣ ପରାମର୍ଶଦାତାମାନେ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ସମ୍ପର୍କିତ ବୈଷୟିକ ମାର୍ଗଦର୍ଶନ କରାଇବେ ।

୪. ଆବଶ୍ୟକତା :

କ) ଅଣୁ-ଯୋଜନା ତିଆରି ହେଲାବେଳେ ସାଥୀ ସ୍ୱେଚ୍ଛାସେବୀ ସଂଗଠନର ସହଯୋଗରେ କ୍ଷେତ୍ର ପରିଚାଳନା ସଂସ୍ଥା (ଏଫ୍.ଏମ୍.ୟୁ.) ଦ୍ୱାରା ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଜନିତ ଆବଶ୍ୟକତା ନିରୂପଣ ଶେଷ କରାଯାଇଥିବ ।

ଖ) ଅଣୁ ଯୋଜନା ଅଂଶ ଭାବରେ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଯୋଜନା ପ୍ରସ୍ତୁତ ହୋଇସାରିଥିବ ।

ଗ) ବଛା ଯାଇଥିବା ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକ ହୋଇ ପାରିବ କି ନାହିଁ ଯାଞ୍ଚ କରାଯାଇଥିବ ।

୫. କାର୍ଯ୍ୟ ପଦ୍ଧତି :

ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି. କାର୍ଯ୍ୟକାରିଣୀ ପୁସ୍ତିକା (Operational Manual) ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି ପରିଚାଳନା ପୁସ୍ତିକା (VSS Management Manual) ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି. ହିସାବ କିତାବ ପ୍ରକ୍ରିୟା ଏବଂ ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.ର ଅନ୍ୟାନ୍ୟ ସବିଶେଷ/ସାଧାରଣ ପୁସ୍ତିକା ଏବଂ ମାର୍ଗଦର୍ଶକାର ନିର୍ଦ୍ଧାରଣ ଅନୁସାରେ ଏହି କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ କାର୍ଯ୍ୟକାରୀ କରାଯିବ । ଏହା କାର୍ଯ୍ୟକାରୀ କଲାବେଳେ ନିମ୍ନଲିଖିତ ସୋପାନଗୁଡ଼ିକ ଅନୁସରଣ କରିବା ଦରକାର :

୫.୧. ଅଣୁ ଯୋଜନା ପ୍ରସ୍ତୁତି ସମୟରେ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମରେ ସମସ୍ୟା / ଆବଶ୍ୟକତା ନିରୂପଣ ।

୫.୨. ସମ୍ଭାବ୍ୟ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ସୁଦୀର୍ଘ ତାଲିକା ପ୍ରସ୍ତୁତି, ଅଗ୍ରାଧିକରଣ ଏବଂ ସୁଯୋଗ୍ୟ ଗ୍ରାମପ୍ରବେଶ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମଗୁଡ଼ିକର କ୍ଷୁଦ୍ରତାଲିକା ପ୍ରସ୍ତୁତି (ଅଣୁଯୋଜନା ସମୟରେ ‘ଦଶଟି ଗୋଡ଼ି’ ଧାରା ବ୍ୟବହାର କରି) ।

୫.୩. ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି ମଧ୍ୟରେ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ କାର୍ଯ୍ୟଦଳ ଗଠନ । (ଯଦି ଏଭଳି ଏକ ଦଳ ଗଠନର ଆବଶ୍ୟକତା ଅନୁଭୂତ ହୁଏ)

୫.୪. ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକର ଚୟନ ଏବଂ ସେଥିପାଇଁ ଆବଶ୍ୟକୀୟ ଅନୁମାନିକ ଖର୍ଚ୍ଚ ଚିଠା ପ୍ରସ୍ତୁତି । ଏଠାରେ ସ୍ଥଳାଣଯୋଗ୍ୟ ଯେ ସମସ୍ତ ଅଗ୍ରାଧିକୃତ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକୁ ପ୍ରକଳ୍ପ ମାଧ୍ୟମରେ ଆର୍ଥିକ ସହାୟତା

^୨ ଦଶଟି ଗୋଡ଼ି ପଦ୍ଧତି ଏକ ଜନ ସହଭାଗୀ କୌଶଳ ଭାବରେ ଗୋଷ୍ଠୀ ସଂବନ୍ଧିତ ବିଶ୍ଳେଷଣ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ବା ଅଗ୍ରାଧିକରଣ ପାଇଁ ବ୍ୟବହାର କରାଯାଏ । ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଚୟନ ଅଗ୍ରାଧିକାର ଭିତ୍ତିରେ କରିବା ପାଇଁ ପ୍ରଥମେ ଭି.ଏସ୍.ଏସ୍. ସଭ୍ୟମାନେ ଗାଁ ଦାଣ୍ଡ/ଚଉତରା ଉପରେ, ସେମାନେ ସ୍ଥିର କରିଥିବା କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକର ଅଙ୍କନ କରିବେ । ଏହାପରେ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଆବଶ୍ୟକତା ଅନୁଯାୟୀ ଗୋଡ଼ି ଦ୍ଵାରା ସେଗୁଡ଼ିକର ପ୍ରାଧିକ୍ୟ ଦର୍ଶାଇବେ । ଯେଉଁ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଆବଶ୍ୟକତା ସବୁଠାରୁ ଅଧିକ, ତାହାପାଖରେ ୧୦ଟି ଗୋଡ଼ି ରଖାଯିବ ଏବଂ ଅନ୍ୟ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ଗୁଡ଼ିକରେ ସେହିକ୍ରମ ଅନୁସାରେ ଗୋଡ଼ି ରଖାଯିବ । କ୍ରମାନୁସାରେ ସବୁଠାରୁ ଅଧିକ ଗୋଡ଼ି ପାଇଥିବା ପ୍ରଥମ ପାଞ୍ଚଟି କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମକୁ ଚୟନ କରାଯିବ ।

ଦେବା ସମ୍ଭବ ନୁହେଁ । ଏଣୁ ଅତିରିକ୍ତ କିମ୍ବା ଅନ୍ୟାନ୍ୟ ସହାୟତା ପାଇଁ କ୍ଷେତ୍ର ପରିଚାଳନା ସଂସ୍ଥା (ଏଫ.ଏମ୍.ସ୍କୁ.) ଏବଂ ସାଥୀ ସ୍ଵୋଚ୍ଛାସେବୀ ସଂସ୍ଥା, ସରକାରୀ ତଥା ଅଣସରକାରୀ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ / ସଂସ୍ଥା / ଯୋଜନା ସହ ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତିକୁ ସଂପୃକ୍ତ କରିବାରେ ସାହାଯ୍ୟ କରିବେ ।

୫.୫. ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ପ୍ରସ୍ତୁତି ସଂପୂର୍ଣ୍ଣ ଖର୍ଚ୍ଚ ଚିଠା ତିଆରି ତଥା ସାଧତା ବିଶ୍ଳେଷଣ ।

୫.୬. ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମକୁ ବୁଢ଼ାନ୍ତ ରୂପରେଖ ଦେବା ଓ ତାହାର ଅନୁମୋଦନ କରାଇବା ।

୬. ଆର୍ଥିକ ଅନୁଦାନ ଏବଂ ଖର୍ଚ୍ଚ :

ପ୍ରତି ଭି.ଏସ୍.ଏସ୍. ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ପାଇଁ ପ୍ରତି ହେକ୍ଟର ପିଛା ୧୫୮୨ଟଙ୍କା (ଭ୍ୟାଟ ୧୫ଟଙ୍କା ସହିତ) ହିସାବରେ ଅନୁଦାନ ପାଇବେ । ଯଦି କୌଣସି ଗୋଷ୍ଠୀରୁ କିଛି ଆଂଶିକ ଅର୍ଥ ଦାନ/ଶ୍ରମଦାନ ଭାବରେ ଆସେ (ଯାହାକୁ ଉତ୍ସାହିତ କରାଯିବା ଉଚିତ୍) ତାହା କିମ୍ବା ସମ ପରିମାଣ (ଯଦି ଦ୍ରବ୍ୟ ଆକାରରେ ହୋଇଥାଏ) ଅର୍ଥ ଉକ୍ତ ଗ୍ରାମ ଜଙ୍ଗଲ ବିକାଶ ପାଣ୍ଠିରେ ଜମା କରି ଦିଆଯିବ ।

୭. କାର୍ଯ୍ୟ ଖସଡ଼ା :

ପରବର୍ତ୍ତୀ ସାରଣୀରେ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ସଂପର୍କିତ ସମସ୍ତ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଏକ ଆଦର୍ଶ ସମୟ ସୂଚୀ ଦର୍ଶାଯାଇଅଛି ।

କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ	୧ମ ମାସ				୨ୟ ମାସ				୩ୟ ମାସ				୪ର୍ଥ ମାସ			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
କ୍ଷୀପ୍ର ଆବଶ୍ୟକତା ବିଶ୍ଳେଷଣ	*															
ସ୍ଥାନ ଏବଂ ଉପାଦାନ ନିରୂପଣ		*	*													
ଇପିଏ ଯୋଜନା ପ୍ରସ୍ତୁତି				*	*											
ଇପିଏ ଯୋଜନା ଅନୁମୋଦନ					*	*										
ପାଣି ପ୍ରଦାନ							*			*						
ନିର୍ମାଣ								*	*	*	*	*	*	*	*	*
କାର୍ଯ୍ୟ ତଦାରଖ												*				
କାର୍ଯ୍ୟଶେଷ ପ୍ରମାଣପତ୍ର ଜାରି																*

୮. ତଦାରଖ :

ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ତଦାରଖ ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.ର ସବିଶେଷ ତଦାରଖ ଏବଂ ମୂଲ୍ୟାୟନ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଏକ ଅବିଚ୍ଛେଦ୍ୟ ଅଙ୍ଗ ହେବ ଏବଂ ଏହା ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି. କାର୍ଯ୍ୟପ୍ରଣାଳୀ ପୁସ୍ତିକା, ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତି ପରିଚାଳନା ପୁସ୍ତିକା, ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି. ହିସାବ କିତାବ ପ୍ରକ୍ରିୟା ଏବଂ ଓ.ଏଫ୍.ଏସ୍.ଡି.ପି.ର ଅନ୍ୟାନ୍ୟ ସବିଶେଷ / ସାଧାରଣ ପୁସ୍ତିକା ଏବଂ ମାର୍ଗଦର୍ଶିକା ଅନୁସାରେ କାର୍ଯ୍ୟକାରୀ ହେବ । ଏଫ୍.ଏମ୍.ୟୁ., ସାଥୀ ସ୍ୱେଚ୍ଛାସେବୀ ସଂସ୍ଥା ଏବଂ ପ୍ରାଥମିକ ଗ୍ରାମ୍ୟବନସହାୟକ ସହଯୋଗରେ ନିୟମିତ ଭାବରେ ଏହି କାର୍ଯ୍ୟର ଅଗ୍ରଗତି ତଦାରଖ କରିବ ।

କିଛି ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଉଦାହରଣ

- କ) ନଳକୂପ
- ଖ) ଜଳ ଅମଳ ପୁଷ୍କରିଣୀ
- ଗ) ଗାଧୁଆ ତୁଠ ପାହାଚ
- ଘ) କୁଅ ଚାରିପଟେ ସିମେଣ୍ଟ ଚଉତରା / ଜଳ ନିଷ୍କାସନ ବ୍ୟବସ୍ଥା
- ଙ) ବୈଠକ / ସଭା ପାଇଁ ଗଛତଳେ ସିମେଣ୍ଟ ବେଦୀ / ଚଉତରା
- ଚ) ବିଦ୍ୟାଳୟ / ଗୋଷ୍ଠୀ ଦେବାଳୟ / ଅଙ୍ଗନବାଡ଼ିର ନବୀକରଣ / ନିର୍ମାଣ
- ଛ) ଚଉତରା / ବଜାର ସ୍ଥାନର ନିର୍ମାଣ / ନବୀକରଣ
- ଜ) ସୌର ଆଲୋକ
- ଝ) ଖତ ପ୍ରସ୍ତୁତି

ବିଶେଷ ଦ୍ରଷ୍ଟବ୍ୟ :

ନିମ୍ନଲିଖିତ କାର୍ଯ୍ୟଗୁଡ଼ିକ ପାଇଁ ବନାଞ୍ଚଳ ଉନ୍ନୟନ ପ୍ରକଳ୍ପର ଅନ୍ୟାନ୍ୟ ଉପାଦାନରେ ଅର୍ଥବ୍ୟବସ୍ଥା କରାଯାଇ ଥିବାରୁ, ସେଗୁଡ଼ିକୁ ପ୍ରାଥମିକ ସହଯୋଗ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମର ଅନ୍ତର୍ଭୁକ୍ତ କରାଯିବ ନାହିଁ ।

- କ) ମୃତ୍ତିକା ଓ ଜଳ ସଂରକ୍ଷଣ ପାଇଁ ବିଭିନ୍ନ ନିର୍ମାଣ ଯଥା - ଜଳସେଚନ ପାଇଁ ଆଡ଼ିବନ୍ଧ, ପାଣିବାଟ ରୋଧକ, ପ୍ରତିକୂଳ ବନ୍ଧ ଏବଂ ଅନ୍ୟାନ୍ୟ କାର୍ଯ୍ୟ ।
- ଖ) ଗ୍ରାମ ଯୋଗାଯୋଗ ରାସ୍ତା ବା ଜଙ୍ଗଲ ରାସ୍ତାର ଉନ୍ନତି / ନିର୍ମାଣ ।
- ଗ) ବନ ସଂରକ୍ଷଣ ସମିତିର ଗୃହ ନିର୍ମାଣ ।
- ଘ) ଶକ୍ତି ସଂଚୟ ଏବଂ ଶକ୍ତିର ବିକଳ୍ପ ଉପାୟ ଗୁଡ଼ିକର ସ୍ଥାପନ ।
- ଙ) ସୌର କ୍ଷମତା ବ୍ୟବହାର ମାଧ୍ୟମରେ ଗ୍ରାମ୍ୟ ବିଜୁଳିକରଣ ।

